

**Davide Galliani<sup>F</sup>, *I sette anni di Napolitano. Evoluzione politico-costituzionale della Presidenza della Repubblica*, Egea (Università Bocconi Editore), Milano, 2012, XIX-192 pp.**

Il volume si suddivide in tre parti. Nella prima si affrontano alcune delle più importanti questioni teorico-concettuali relative al ruolo e alla figura del Capo dello Stato. Tale ruolo, al di là delle previsioni costituzionali formali, risulta debitore di fenomeni anche precedenti la nascita dello Stato moderno. In particolare, per quanto attiene alla questione della sua *auctoritas*, una caratteristica non razionalizzabile ma allo stesso tempo di fondamentale importanza per l'inquadramento più complessivo della carica. Inoltre, sono affrontate alcune questioni attinenti al metodo con il quale studiare, da un punto di vista giuridico, il ruolo del Capo dello Stato, di questa carica che già Hans Kelsen nel 1911 definiva una vera e propria testa di Giano, per metà appartenente al mondo del diritto e per l'altra metà a quello della politica. Partendo da questa premessa si è dedicato uno spazio particolare al tema nodale della responsabilità del Presidente della Repubblica.

Nella seconda parte il tentativo è quello di ricapitolare le più rilevanti problematiche di ordine politico-costituzionale che si sono registrate dalla Presidenza Einaudi fino alla Presidenza Ciampi. In nessun settennato si è mai potuto registrare un ruolo di mero notaio del Capo dello Stato. Al contrario, tutti i Presidenti hanno fatto molto, in diversi campi, dal rapporto con l'esecutivo al tema della politica estera, dal confronto con il Parlamento a quello più in generale con l'opinione pubblica. Quel che è sembrato importante mettere in rilievo è che, avendo i Presidenti fatto moltissimo, si sono rivelate immancabili scelte costituzionalmente discutibili e sicuramente poco opportune da un punto di vista politico-istituzionale. Einaudi e il mancato rinvio della legge truffa, Gronchi e il sorgere delle esternazioni, Segni e l'ampliamento dei soggetti ascoltati durante le consultazioni, Leone e la problematica sfiducia accordatagli dal mondo politico, per non parlare poi della Presidenza Cossiga. Pure il settennato Scalfaro e quello Ciampi, del resto, hanno fatto registrare momenti di particolare complessità da un punto di vista politico-costituzionale. E proprio in riferimento a questi casi il tema al centro dell'attenzione è stato ancora una volta quello della responsabilità presidenziale.

La parte terza, quella quantitativamente più corposa, è interamente dedicata alla Presidenza Napolitano, giunta oramai quasi al termine. I momenti costituzionalmente rilevanti sono stati i seguenti: l'elezione, la nomina del Presidente del Consiglio, dei Ministri e la gestione delle crisi di Governo, il modo di utilizzo della *moral suasion*, la difesa di alcune attribuzioni costituzionali presidenziali (promulgazione ed emanazione), nonché del ruolo complessivo del Presidente (in particolare per quanto riguarda il conflitto di attribuzione tra poteri dello Stato) ed, infine, la problematica vicenda della guerra in Libia. La Presidenza Napolitano ha sicuramente avuto tra i tanti effetti anche quello di far rialzare l'attenzione dei costituzionalisti sul ruolo e la figura del Capo dello Stato. Non che sia mai scomparsa, tuttavia, non può essere un caso che proprio in coincidenza di questo settennato sono state pubblicate numerose monografie sul tema, alle quali si possono affiancare importanti volumi collettanei. Le problematiche, nella maggior parte dei casi, ad ogni modo, rimangono aperte.

---

<sup>F</sup> Davide Galliani è autore di numerose pubblicazioni, tra le quali si segnalano le più recenti *Decreto legge e legge di conversione stretti nella tenaglia della Consulta e del Quirinale*, in *Studium Iuris*, 7-8/2012, *La sentenza n. 22 del 2012: il Capo dello Stato parla ai Presidenti delle Camere*, in *Quad. Cost.*, 2/2012, *Il Capo dello Stato e le leggi*, Tomo I, *Aspetti storici, profili comparatistici, ordinamento italiano*, Giuffrè, Milano, 2011 e *Il Capo dello Stato e le leggi*, Tomo II, *Il concreto svolgimento costituzionale*, Giuffrè, Milano, 2011. E' in corso di pubblicazione su *Quaderni Costituzionali* 1/2013 un suo contributo dal titolo *Il Capo dello Stato: metodo di studio e settennato Napolitano*.