

**A. Cossiri\*, Partiti e rappresentanza nella dimensione interna e sovranazionale. I fattori normativi, Collana Studi di Diritto Pubblico, FrancoAngeli, Milano 2018, pp. 1-321.**

La dissoluzione dei grandi partiti di massa e la loro torsione in senso leaderistico, oligarchico e/o populistico infligge gravi ferite alla democrazia rappresentativa, ben colte dall'opinione pubblica. Se i partiti costituiscono ancora oggi l'irrinunciabile *trait d'union* tra istituzioni e società, è necessaria la ricerca degli strumenti capaci di colmare la frattura tra essi e i cittadini, quali titolari della sovranità. Una prima risposta punta a una maggiore territorializzazione della rappresentanza, che conviva con la responsabilità delle *élites* dirigenti e con il divieto di mandato imperativo. Ma l'espansione delle competenze Ue e i vincoli di bilancio che derivano dai Trattati impongono di recuperare rappresentanza anche nel contesto sovranazionale, perché è là che spesso va ricercata la risposta ai bisogni sociali. Questo libro è sollecitato da una convinzione: che occorra mettere in campo gli strumenti normativi necessari ad incentivare lo sviluppo di uno spazio politico che si estenda a tutte le dimensioni dell'agire governante, da quella locale, teatro della vita delle persone, a quella ultrastatuale, in cui si prendono le decisioni che maggiormente influiscono sui nostri destini.

## INDICE SINTETICO

### **Introduzione**

### **Parte I. Partiti e rappresentanza nella dimensione interna**

#### **Capitolo 1 - Diritto e partiti**

1. La trasformazione dei partiti e le sue implicazioni costituzionali; 2. Cosa non si può fare. L'art. 49 della Costituzione e l'inutile affanno di risolverne l'ambiguità; 3. Perché il diritto deve occuparsi di partiti. Regolazione dei partiti e qualità della rappresentanza; 4. Cosa manca. Gli interventi auspicati; 5. ...e cosa c'è. Elementi (più o meno "seri") di istituzionalizzazione dei partiti politici nella normativa sul finanziamento pubblico e sulla rendicontazione finanziaria. 6. Osservazioni conclusive.

#### **Capitolo 2 - Rappresentanza e territorio (tra diritto dei partiti e diritto dello Stato)**

1. Premessa: il territorio come fattore cruciale per la qualità della rappresentanza; 2. L'organizzazione dei partiti politici nella prospettiva costituzionalistica; 3. Il Partito democratico: una struttura tendenzialmente federale (ma più "sulla carta"?); 4. Forza Italia: una struttura prevalentemente orientata in direttrice *top-down*; 5. Movimento 5 Stelle: ancora in contraddizione (tra "*party on the ground*" e centralismo); 6. La Lega Nord: quando il territorio è ideologia; 7. La selezione delle candidature nella regolamentazione interna dei partiti; 8. "Tirando le fila": cosa emerge dall'analisi dell'autoregolamentazione dei partiti; 9. Qualcosa di nuovo nella giurisprudenza costituzionale? La scelta *effettiva* e *diretta* dei rappresentanti quale condizione per la corretta costituzione del rapporto di

rappresentanza politica nazionale; 10. La sentenza n. 35 del 2017; 11. La disciplina del rapporto tra rappresentanza politica nazionale e territorio tra discrezionalità legislativa e vincoli costituzionali; 12. Il territorio nella legge n. 165 del 2017; 13. Osservazioni conclusive: i fattori normativi incidenti nel rendimento del sistema di rappresentanza politica nazionale.

## **Parte II. Partiti e rappresentanza nella dimensione sovranazionale**

### **Capitolo 3 - Democrazia rappresentativa e Unione europea**

1. Premessa: perché (e come) studiare la rappresentanza politica nell'Unione europea; 2. L'erosione della sovranità statale e la conseguente necessità di recuperare rappresentanza nella dimensione sovranazionale; 3. Il *deficit* di legittimazione nel livello europeo e l'assenza di uno spazio politico per il conflitto sociale; 4. Le risposte del Trattato di Lisbona: il ruolo dei Parlamenti nazionali nel *decision making* europeo; 5. Il principio di democrazia partecipativa; 6. Il principio di democrazia rappresentativa; 7. Il principio di democrazia rappresentativa nella giurisprudenza della Corte di giustizia; 8. Trattato di Lisbona e principio democratico secondo la Corte costituzionale tedesca; 9. Osservazioni conclusive.

### **Capitolo 4 - Verso una rappresentanza politica di livello europeo?**

1. Premessa; 2. I «partiti politici a livello europeo» nel Trattato sull'Unione; 3. La disciplina dello statuto e del finanziamento dei «partiti politici a livello europeo»; 4. Il Parlamento europeo come istituzione politica; 5. La disciplina della rappresentanza politica nel Parlamento europeo; 6. La rappresentanza politica europea nell'esperienza storica; 7. I diritti elettorali come strumento di realizzazione della democrazia rappresentativa?; 8. La valorizzazione del «corpo elettorale unico» in una decisione dell'Ufficio elettorale nazionale; 9. La disciplina elettorale europea; 10. Osservazioni conclusive: i fattori normativi incidenti nella istituzionalizzazione di un sistema politico transnazionale.

## **Conclusioni**

### **Elenco delle opere citate - Elenco della giurisprudenza citata**

\* Ricercatrice di Istituzioni di diritto pubblico, Università di Macerata