

Alice Valdesalici,* *Federalismo fiscale e responsabilizzazione politico-finanziaria. Comparazione giuridica ed esercizi di misurazione del diritto*, Edizioni Scientifiche Italiane, Napoli, 2018, pp. 556.

Il volume mira a comprendere e rileggere il principio di responsabilizzazione politico-finanziaria nel contesto degli ordinamenti costituzionali tedesco e spagnolo, proponendo una ri-classificazione delle categorie del federalismo fiscale e stimolando un ripensamento delle sue strutture portanti.

La responsabilizzazione politico-finanziaria del livello di governo intermedio, con particolare riferimento all'assetto finanziario, costituisce il punto di partenza ma anche di approdo del presente studio giuridico-comparato. Il principio in questione viene infatti considerato uno dei pilastri portanti dei sistemi caratterizzati da forme di deconcentrazione territoriale del potere, riconducibili ad una delle svariate tipologie di stato composto (stato federale, stato regionale, stato autonomico, ...). Al contempo tuttavia negli ordinamenti europei esso deve convivere con altri principi di rango costituzionale, di cui sono espressione *in primis* quelle forme di solidarietà destinate a garantire l'uguaglianza tra individui e territori.

In questo contesto i teorici del federalismo fiscale di seconda generazione hanno elaborato il concetto di "responsabilità fiscale al margine", nella convinzione che agli enti territoriali debba essere riconosciuta una certa responsabilità nel reperimento delle proprie risorse.

Il mutamento del paradigma teorico richiede un'analisi ad ampio spettro delle forme e delle modalità con cui le risorse disponibili vengono distribuite tra le diverse entità territoriali, poiché tali componenti diventano centrali nel determinare il grado di autonomia finanziaria di cui godono i livelli di governo.

L'obiettivo dello studio è dunque quello di verificare su un piano giuridico-costituzionale la resa istituzionale della responsabilizzazione, attraverso l'analisi degli ordinamenti finanziari di Länder e Comunità autonome di regime comune, in un'ottica di sistema e facendo ricorso al metodo comparato, nonché attraverso l'ausilio di strumenti di misurazione del diritto. Ciò al fine di valutare l'impatto dell'assetto giuridico-costituzionale in termini di responsabilizzazione politico-finanziaria.

Affrontate in via preliminare le questioni di metodo, nonché l'inquadramento del tema di ricerca (parte prima), la disamina si concentra sulla ricostruzione - per ciascun ordinamento costituzionale - del pendant giuridico della responsabilizzazione politico-finanziaria, alla luce del formante legislativo, giurisprudenziale e dottrinale (parte seconda). Successivamente l'indagine si sposta sugli ordinamenti finanziari di Länder e Comunità autonome di regime comune, al fine di selezionare, classificare e analizzare quegli strumenti giuridici che permettono di trasporre il principio dal piano politico-teorico a quello giuridico-operativo. Di tali istituti verrà offerta un'analisi comparata, con l'intento di far emergere potenzialità e limiti, nonché punti di contatto e differenze tra gli ordinamenti selezionati (parte terza). L'analisi comparata è propedeutica alla

valutazione del grado di responsabilizzazione che questi strumenti, considerati sia singolarmente che nel loro insieme, riescono a conferire al livello di governo intermedio. A tal fine è stato progettato uno strumento di misurazione del diritto (parte quarta), con cui è possibile svolgere una valutazione dei rispettivi assetti finanziari, prendendo in considerazione anche il funzionamento dei sistemi nel contesto di riferimento, coniugando così 'law in books' e 'law in action'.

* Senior Researcher presso l'Istituto di Studi Federali Comparati di Eurac Research (Bolzano). Tra i suoi studi più recenti in materia di federalismo fiscale, si segnala: A. Valdesalici, F. Palermo (eds.) *Comparing Fiscal Federalism*, Brill-Nijhoff, 2018.